

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Корюківська міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб об'єднаної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Корюківської міської об'єднаної територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету Корюківської міської об'єднаної територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади, Корюківська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік».

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік, податки і збори справлятимуться за мінімальними ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів загальної середньої освіти шкіл громади, закладів дошкільної освіти, (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) (20223,4 тис. грн);
- інші заходи, в т.ч.: соціальний захист, розвиток культури та мистецтва – 1211,0 тис. грн, фізична культура і спорт – 100,0 тис. грн.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		Відхилення, грн
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень грн	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень грн	
	Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	(від 0,2% до 1% залежно від виду нерухомого майна	88935,00	0	0	-88935,00
	Плата за землю (ставка земельного податку)	від 0,2% до 12%	4115000,00	від 0,2% до 12%	4115000,00	0,00
	Єдиний податок	I гр. 8 % II гр. від 9% до 18% залежно від виду господарської діяльності	2710000,00	0	0	-2710000,00
	Збір за місця для паркування транспортних засобів	0,075 відсотка мін. заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного року) за кожний день провадження діяльності	0,00	0	0	
	туристичний збір	0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мін. заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимч. проживання	0	0	0	
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	-2798935,00

В разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» очікується, що в бюджет Корюківської міської об'єднаної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 6913935,00 грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів

суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, Корюківська міська рада, враховуючи пропозиції підприємців, не підвищувала ставки податків. Розміри ставок місцевих податків і зборів залишаються на рівні минулорічних.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи, вищевикладене, Корюківською міською об'єднаною територіальною громадою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Корюківської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, затверджені рішеннями Корюківської міської ради застосовуються лише на 2020 рік.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до міського бюджету місцевих податків та зборів;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії Корюківської міської ради та не приймати рішень міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік».</p>	<p>У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» складатимуть – 2798,9 тис. грн, що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення Корюківської ОТГ (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території Корюківської ОТГ та відповідне наповнення бюджету Корюківської міської ОТГ.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 6913,9 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 173,9 тис. грн. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе нарахування пені, штрафних санкцій несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 2798,9 тис. грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень 2. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів. 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД. 	Відсутні
Альтернатива 3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення додаткових надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати місцевих податків та зборів (прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 173,9 тис. грн) 2. Створення значних фінансових можливосте міської влади для задоволення соціальних та інших потреб об'єднаної територіальної громади. 	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Підвищення соціальної напруги, що призведе до нерозуміння між міською владою та фізичними особами-підприємцями, негативний вплив на довіру до влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише з платою за землю.
Альтернатива 2	Вирішення соціально - економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Сплата податків за встановленими ставками

Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем Корюківської ОТГ за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.
----------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Корюківського відділення Менської ОДПІ станом на 01.01.2020 року

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			238		238
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100%		100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані тільки із платою за землю, в сумі 4115,0 тис. грн.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 173,9 тис. грн. Надмірне податкове
		навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 2798,9 тис. грн.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території Корюківської ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 6913,9 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально - економічний розвиток громади (6913,9 тис. грн.) Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків СПД за запропонованими ставками, в сумі 6913,9 тис. грн.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно 173,9 тис. грн.)та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	Надмірне податкове навантаження (173,9 тис.грн.) причинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення міського бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні витрати, 2798,9 тис. грн.	Зменшення надходжень до міського бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України;

	суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення доходної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	- Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Корюківської міської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Корюківської міської об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників Корюківського відділення Менської ОДП Чернігівської області, інформації фінансового відділу виконавчого апарату Корюківської міської ради станом на 01.01.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2021 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Корюківської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Корюківської міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не

підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта Термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо Корюківська міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

Прогнозні показники результативності

тис. грн.

№	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік
	Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в т.ч:	6913935,00
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	88935,00
	- Плата за землю	4115000,0
	- Єдиний податок	2710000,0
	- Збір за місця для паркування транспортних засобів	0,00
	- туристичний збір	0,0

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	238
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта .	2 години
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту.	6913935,00
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: -на офіційному сайті Корюківської міської ради; -на стенді, в адмінприміщенні Корюківської міської ради; - в районній газеті «Маяк»	Високий

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим апаратом Корюківської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- аналітичні показники Корюківського відділення Менської ОДПІ у Чернігівській області;

- інформація фінансового відділу виконавчого апарату Корюківської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету Корюківської міської об'єднаної територіальної громади.

Повторне відстеження буде здійснюватись у вересні 2021 року після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Міський голова

Р.АХМЕДОВ