

Аналіз регуляторного впливу
Проекту рішення Корюківської міської ради
«Про Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів
пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів
Корюківської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Корюківської міської ради «Про Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» (далі – Проект) підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про регулювання містобудівної діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308. Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації Проекту, як регуляторного акта.

Назва регуляторного акта: проект рішення Корюківської міської ради «Про Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади»

Регуляторний орган: Корюківська міська рада

Розробник документу: Відділ архітектури, містобудування та житлово-комунального господарства Корюківської міської ради

Відповідальні особи: Начальник відділу архітектури, містобудування та житлово-комунального господарства Корюківської міської ради – головний архітектор Єрмоленко Я.С.

Контактний телефон: (04657) 21476
e-mail: koryukivka.rada@gmail.com

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Створення і розвиток інфраструктури населених пунктів належить до відання відповідних органів місцевого самоврядування, які приймають свої нормативно-правові акти щодо пайової участі (внеску) замовника у створенні і розвитку інфраструктури цих населених пунктів згідно з Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

17 жовтня 2019 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні», яким, зокрема, скасовано пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту. Зазначеним Законом з 01.01.2020 року виключено ст. 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Разом із цим, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» містить Прикінцеві та перехідні положення, в яких зафіксовано процедуру розрахунку розміру і сплатення коштів пайової участі у 2020 році.

На даний час на території населених пунктів, що підпорядковані Корюківській міській раді, діє Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади, затверджений рішенням двадцятої сесії міської ради сьомого скликання від 20.12.2018, який не в повному обсязі відповідає вимогам чинного законодавства України.

У зв'язку з вищевикладеним, виникла необхідність приведення нормативно-правового акта у відповідність із цим законом.

У 2017 році Корюківською міською радою укладено 11 договорів на пайову участь у розвиток інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади (далі – населених пунктів Громади), у 2018 році – 9 договорів, за 2019 рік – 2 договори. Загальна сума надходжень становить – 4,37 млн. грн. В середньому за один рік ця сума становить 1,45 млн. грн. В середньому один суб'єкт господарювання сплачує до бюджету 198,9 тис. грн.

Пайовий внесок повинен використовуватися виключно на створення і розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади, що надає можливість виконавчим органам міської ради спрямувати зазначені кошти на фінансування будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади,

визначених пріоритетними у Програмі соціально-економічного розвитку громади на відповідний рік.

Основною проблемою, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, тому прийняття зазначеного Порядку є поліпшення інвестиційної привабливості у сфері будівництва, зростання обсягів промислового та цивільного будівництва на території населених пунктів Корюківської міської територіальної, зменшення фінансового навантаження на суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють інвестиції у розвиток власного бізнесу, шляхом проведення будівництва, капітальних ремонтів, реконструкцій, технічного переоснащення та реставрації своїх основних фондів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляють вплив:

| Групи (підгрупи) | ТАК | НІ |
|---|------------|-----------|
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб'єкти господарювання, | так | - |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так | - |

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки підпунктом 5 пункту а статті 28, підпунктом 1 пункту а статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження з залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури та організація на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків, пляжів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів віднесені до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Головним результатом реалізації та впровадження Проекту є можливість вирішення у повній мірі проблем жителів територіальної громади, шляхом фінансування заходів з покращення інфраструктури.

Необхідність внесення змін до діючого Порядку призвела до виникнення необхідності прийняття нового нормативного документа, який би визначив

порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

II. Ціль регулювання

Проект є нормативно-правовим актом, розробленим з метою встановлення розміру пайового внеску забудовників у розвиток інфраструктури, вдосконалення системи в галузі Порядку залучення та використання пайової участі, внеску, замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури на території населених пунктів Громади, а саме:

1. Реалізація повноважень органів місцевого самоврядування.
2. Визначення чіткого переліку об'єктів, у разі будівництва яких замовники будівництва не залучаються до пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади.
3. Надходження коштів до міського бюджету, що надасть змогу у вирішенні проблем жителів територіальної громади, шляхом фінансування заходів з покращення інфраструктури, а саме: освітлення вулиць, проведення ремонтних робіт у комунальних закладах, спортивних майданчиків, розвиток соціальної інфраструктури.
4. Приведення у відповідність до законодавства положень Порядку, щодо строків розгляду заяв забудовників про сплату пайового внеску.
5. Удосконалення відносин між органами місцевого самоврядування та замовниками будівництва об'єктів на території населених пунктів Громади.
6. Встановлення прозорого і чіткого врегульованого порядку та умов залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури територіальної громади, а також здійснення контролю за її сплатою.
7. Встановлення порядку та умов укладання договору про пайову участь замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | Зміни в законодавстві вимагають прийняття регуляторного акта, який буде встановлювати норма та правила на території населених пунктів Громади, внаслідок чого дана альтернатива є неприйнятною. |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | Пропоноване регулювання – затвердження нової редакції Порядку про пайову участь дозволить максимально наблизитися до досягнення цілей: реалізації державної політики в сфері містобудівної діяльності; впорядкування нормативно-правової бази; удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку з сплатою пайової участі у розвитку інфраструктури громади; комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади. Виходячи із викладеного, таке регулювання вбачається оптимальним. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---------------|--|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. |

| | | |
|---|--|---|
| Корюківської міської ради | | |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | Упорядкування нормативно-правової бази. Забезпечення надходжень до місцевого бюджету. Благоустрій громади, покращення соціальної інфраструктури; Покращення рівня життя та соціального забезпечення населення на основі створення сприятливих умов для розвитку громади. | Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Залишення ставок розміру пайового внеску на минулому діючому рівні. |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | Приведення діючого Порядку до вимог законодавства; Збільшення надходжень до місцевого бюджету додаткових коштів для можливості фінансування видатків бюджету розвитку; Поява додаткової можливості впровадження заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку; | Є ймовірність того, що суб'єкти господарювання свідомо занижуватимуть вартість будівництва у проектно-кошторисних документах, не будуть звертатися за укладанням договорів пайової участі або будуть зволікати із укладанням договору пайової участі, що в свою чергу призведе до зменшення надходжень |

| | | |
|--|---|---|
| | Благоустрій громади, покращення соціальної інфраструктури | до бюджету і невиконання запланованих заходів |
|--|---|---|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною. Неможливість виконання у повному обсязі заходів щодо розвитку інфраструктури міста. |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | Удосконалення взаємовідносин з органами місцевого самоврядування при укладанні Договорів пайової участі у розвиток інфраструктури міста, чітке визначення кола забудовників, які підпадають під дію Порядку, чітке визначення термінів звернення та строків укладання Договорів пайової участі у розвиток інфраструктури, залучення коштів замовників будівництва об'єктів для реалізації заходів, спрямованих на створення і розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури територіальної громади. Покращення інженерно- | Сплата забудовниками пайового внеску в разі здійснення будівництва об'єктів у випадках передбачених Проектом |

| | | |
|--|---|--|
| | транспортної та соціальної інфраструктури громади | |
|--|---|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (замовників будівництва)

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною. Виникнення правової невизначеності щодо правил та можливостей здійснення будівництва на території громади. |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | спрощення механізму визначення розміру пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; створення рівних умов для всіх суб'єктів будівництва; комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади | Є ймовірність того, що суб'єкти господарювання свідомо знизатимуть вартість будівництва у проектно-кошторисних документах, не будуть звертатися за укладанням договорів пайової участі або будуть зволікати із укладанням договору пайової участі |

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| Вид альтернативи | Сума витрат |
|--|--|
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | Неможливо застосувати, у зв'язку з невідповідністю чинного законодавства. |
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у | Ставка пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Громади становить: |

| | |
|--|--|
| розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | <ul style="list-style-type: none"> - для нежитлових будівель та споруд – 4% загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта; - для житлових будинків – 2% вартості будівництва об'єкта, що розраховується відповідно до основних показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну житлову політику і політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування. |
|--|--|

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|---|---|--|
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно приведення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Громади до вимог чинного законодавства; реалізація державної політики в сфері містобудівної діяльності; впорядкування нормативно-правової бази; удосконалення механізму залучення |

| | | |
|--|---|--|
| | | замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку з сплатою пайової участі у розвитку інфраструктури громади; комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади; забезпечення надходження коштів до бюджету розвитку |
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | 0 | Ціль регуляторного акта не може бути досягнена, так як не відповідає чинному законодавству. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|--|--|---|
| Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської | впорядкування нормативно-правової бази; удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно- | громада, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат | Державне врегулювання залучення та встановлення розміру пайової участі у розвитку інфраструктури громади впроваджується на підставі |

| | | | |
|--|---|---|--|
| міської ради» | транспортної та соціальної інфраструктури громади; створення нових та реконструкція існуючих об'єктів інфраструктури; сприяння рівномірному розвитку інфраструктури по всій території громади | | Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні». Перевагами обраного регулювання є: упорядкування нормативної бази; комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади; забезпечення надходження коштів до бюджету розвитку |
| Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради | вигоди для громади, громадян та суб'єктів господарювання відсутні | Виникнення правової невизначеності щодо правил та можливостей здійснення будівництва на території громади | Невідповідність регуляторного акта чинному законодавству |

| | | |
|----------------|--|---|
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|----------------|--|---|

| | | |
|---|---|--|
| <p>Залишення в дії чинного Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради</p> | <p>Ситуація залишається без змін, невідповідність чинному законодавству</p> | <p>зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні</p> |
| <p>Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради»</p> | <p>прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно приведення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів громади до вимог чинного законодавства України; удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку з сплатою пайової участі у розвитку інфраструктури громади; комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади</p> | <p>упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта</p> |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Кошти, отримані як пайова участь замовників у розвиток інфраструктури територіальної громади, використовуються виключно для витрат бюджету розвитку міської ради.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як:

- Надати проект рішення «Про Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської ради» на вивчення постійної комісії з питань власності, бюджету, соціально-економічного та культурного розвитку міста.
- Забезпечити інформування суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації або через мережу Інтернет.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на регулювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта визначається відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта:

- кількість укладених договорів про пайову участь замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;
- розмір коштів, залучених до бюджету розвитку;

- підвищення якості життя мешканців громади;
- обсяг сплачених замовниками коштів до цільового фонду розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громадти.

Усі суб'єкти господарювання будуть поінформовані про даний регуляторний акт через офіційний сайт Корюківської міської ради.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності Проекту здійснюватиметься за допомогою статистичного методу ляхом збору та аналізу даних.

Відносно цього регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі його прийняття;
- повторне відстеження результативності – за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку;
- періодичне відстеження результативності не буде проводитись на підставі част. 7 ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Начальник відділу архітектури,
містобудування та житлово-комунального
господарства Корюківської міської ради
– головний архітектор**

Я. ЄРМОЛЕНКО